

修订《深圳市龙华区促进生命健康产业发展 若干措施》重大行政决策听证会笔录

时间：2024 年 5 月 31 日上午

地点：深圳市龙华区科技创新局 220 会议室（地址：深圳市龙华区梅龙大道 98 号国鸿工业园 2 栋）

主持人：曾运昌（首席听证人）

听证组成员：马焱佳、夏萍

听证陈述人：李涛、黄艺

书记员：邱明丹

听证参加人：张钊（深圳市水务工程检测有限公司）、梁岩（香港浸会大学深圳研究院）、张鹏（深圳理工大学（筹））、叶宇鑫（深圳湾实验室坪山生物医药研发转化中心）、欧秋娴（深圳康源久远生物技术有限公司）、侯妙纯（深圳市亦诺微医药科技有限公司）、李秀霞（深圳霖因生物医药转化研究院）、李秦洲（深圳华源再生医学有限公司）、薛文辉（银星投资集团有限公司）

主持人：各位听证会参加人员，大家上午好！

修订《深圳市龙华区促进生命健康产业发展若干措施》已列入《龙华区 2024 年度重大行政决策事项目录及听证事项目录》。今天我们召开此项重大行政决策听证会。

我是今天的首席听证人，今天的听证会由我来主持。听证会

张钊 梁岩 张鹏 叶宇鑫 欧秋娴 侯妙纯 李秀霞 薛文辉
黄艺 邱明丹 曾运昌 马焱佳 夏萍

现在开始。

主持人：现在开始第一项议程。

我现在宣布听证会纪律。

1. 参会人员按工作人员安排入场就坐，不得随意提前离开会场。

2. 配合工作人员维护会场秩序，不随意走动、交头接耳，并将手机关闭或置于静音状态。

3. 各代表按主持人的安排指定发言，发言请围绕会议主题，简明扼要。对主题有关内容提出原则赞同、反对或建议意见。

4. 参会人员须互相尊重，不得对他人进行语言攻击、指责、诋毁，不打断或影响他们发言。

主持人：接下来介绍参加今天听证会的参加人员。

今天听证会的听证陈述人是：龙华区科技创新局科协工作科科长李涛，和龙华区科技创新局科协工作科工作人员黄艺

我们今天还有幸请来了 9 位听证参加人，分别是区人大代表张钊、区政协委员梁岩，2 位行业专家张鹏、叶宇鑫，4 位企业单位代表欧秋娴、侯妙纯、李秀霞、李秦洲，1 位社会公众代表薛文辉。

主持人：下面进入第二项议程。现在请听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和有关背景。

陈述人：听证事项：修订《深圳市龙华区促进生命健康产业发展若干措施》已列入《龙华区 2024 年度重大行政决策事项目

张钊 梁岩 张鹏 叶宇鑫 欧秋娴 侯妙纯 李秀霞 李秦洲 薛文辉
黄艺 李涛 曾运昌 欧佳 夏丹

录及听证事项目录》。本次听证事项为《深圳市龙华区促进生命健康产业发展若干措施（修订稿）（征求意见稿）》。

听证背景：2021年9月，龙华区人民政府办公室印发《深圳市龙华区促进生命健康产业发展若干措施》，自2021年10月8日起施行，有效期3年，将于2024年10月到期。为提高政策科学性和合理性，强化产业政策扶持引导作用，我局在贯彻落实《市场监管总局等四部委关于开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作的通知》《广东省市场监管局关于切实做好妨碍统一市场和公平竞争的政策所示清理工作的通知》的基础上，根据龙华区生命健康产业发展现状和政策实施情况，重新修订《深圳市龙华区促进生命健康产业发展若干措施》。

听证事项的主要内容：为提高政策制定的科学合理性，我局在认真研究各地政策和征求社会公众意见的基础上，形成了目前的《深圳市龙华区促进生命健康产业发展若干措施（修订稿）（征求意见稿）》。征求意见稿主要内容如下：

第一章 总则。主要阐述了《若干措施》的总体目标、支持对象、支持领域，因根据《龙华区重点产业集群分工方案》，高端医疗器械产业的主管部门为区发改局，且已出台专门的医疗器械产业扶持政策《龙华区关于支持高端医疗器械产业集群高质量发展的若干措施》，本次修订将政策支持领域调整为生物医药。

第二章 支持措施。本次修订在综合考虑原政策各条款近三年的实施情况和企业反馈的相关诉求，增减了部分支持条款。目

张剑 梁志华 叶守金 欧祝初 侯新纯 李香霞 薛文群
黄乙 邱明升 李洁 曾运昌 张佳 夏存

前的征求意见稿主要从支持提升自主创新研发能力、支持公共服务平台建设、支持生物医药初创企业创新产品与服务推广、支持建设生物医药专业园区、支持生物医药投融资项目、推动优质企业集聚、重大活动奖励、污废处理费用补贴、成果产业化奖励等方面提出了激励措施，促进龙华区生命健康产业高质量发展。

第三章 附则。明确了资助原则、监管机制、认定期限、有效期等，且由区科技主管部门负责组织实施《若干措施》中提及的评审、认定、评估、审计、年度考核等。

主持人：刚才，陈述人已经介绍了听证事项内容、依据、理由和有关背景。现在进行第三项议程，请各位听证参加人围绕《深圳市龙华区促进生命健康产业发展若干措施（修订稿）（征求意见稿）》的内容发表意见和建议，也欢迎各位在本次征求意见稿设计的支持政策之外，提出新的支持条款建议。提出新的支持条款建议的，请陈述建议的具体内容、依据和理由。此外，听证参加人之间意见相同的，后面发言的参加人表示赞同即可，无须重复阐述相同观点，着重陈述新观点和补充意见，发言的排名不分先后。听证参加人发表意见后，听证陈述人对听证参加人的质询、意见以及建议予以回应。无意见或相关建议的，可回复无意见。

现在请张钊老师发表意见和建议。

张钊：一是这个支持建设生物医药专业园区的措施有一点点儿这个很难操作的问题，他自己去购买这个为园区服务的这些相关的设施，然后我们去补贴这个园区，他这个我觉得园区他自己去

张钊 | 王毅 张永峰 叶树彪 欧松明 侯明伟 李秀霞 薛文辉 李强
黄元 邱明丹 李强 曾运昌 冯磊 夏兵

搞这种这个研发设计、检验检测模型加工、中小试的话，这个可能合不合适。二是第九条就是对这个新引进的生物医药领域的科技型中小企业给予二十万元的扶持，我觉得这个太多企业符合，这个有没有一些限制。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：针对张老师提出的第七条支持建设园区，我们的初衷是目前区内专业园区比较少，希望鼓励园区针对生物医药企业需要建设专业园区，配套专业设施，您提到的操作性问题，我们后续会对现实情况做更深入的研究。针对您提出的对新引进的科技型中小企业给予二十万扶持的门槛问题，我们考虑到招商部门已出台专业的招商政策，但主要针对一些产值比较大的国高、专精特新企业扶持，目前市场上获得融资的企业很多可能药物刚进入临床，在资质、产值上并没有太多体现，希望扩大政策对这部分企业的招引力度。但确实如果门槛太低会导致符合条件的企业太多，这个我们会做进一步研究，看是从其他方面提高门槛还是降低资助金额进行完善。

现在请梁岩老师发表意见和建议。

梁岩：一是我们的政策是叫生命健康，但目前好像更侧重生物医药，医疗器械和大健康内容较少，这个扶持内容上是怎么划分的呢。二是是否考虑将概念验证加入到第七条“对市级部门认定的生物医药产业链专业园区，近2年为提供符合生物医药产业发展需要的专业领域服务而购买的专业化研发设计、检验检测、

张剑 梁岩 叶亨亮 欧秋物 侯研纯 李秀霞 薛文辉
黄乙 邱明村 李强 曾运昌 马焱佳 夏萍

模型加工、中小试生产等生物医药专业共享设施的，按实际投入的 30%给予最高 200 万元资助。”

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：针对梁老师提到的第一点，我解释一下。从生命健康这个概念来讲，主要是包括医疗器械、生物医药和大健康的。我们区前几年生命健康产业是由科创局主管，后来产业链主管部门调整，医疗器械产业目前是由区发改局负责，大健康是由区卫健局负责，科创局就主要负责生物医药这个领域，而且区里现在已经出台了专门的医疗器械产业扶持政策，所以我们这个政策在扶持领域上就更侧重生物医药了，后续可能会考虑修改一下政策名字。针对梁老师提到的第二点，概念验证其实可以属于第五条的公共服务平台，第七条“支持建设生物医药专园区”主要针对鼓励园区提供一些专业设施，不过也可以考虑加入，后续我们会再研究一下。

现在请张鹏老师发表意见和建议。

张鹏：一是条款中“对获市级及以上有关部门资助的生物医药领域核心攻关技术项目，按照上级资助金额的 50%、不超过 500 万元的配套资助”，其中“市级以上有关部门”以及“核心攻关项目”有必要做进一步的细化，否则在具体执行中容易引起歧义。二是是否考虑加入一些国际化的东西，比如像联合国的一些项目是否可纳入技术攻关支持这条。三是该政策中的所有补贴与深圳市发改委印发的《深圳市促进生物医药产业集群高质量

张鹏 梁老师 叶富念 欧淑明 侯新伟 李秀霞 薛之辉 李响
黄光 邱明升 李响 曾运昌 马磊佳 夏新

发展的若干措施》里面的市级层面的奖励补贴是否可以同时享受？需要明确一下。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：张老师提的第一点建议很好，“市级及以上有关部门”确实包括很多不同的系统，包括发改、卫健、科创等，目前省、市两级主要是在科创部门，我们后续会对表述进行细化。关于是否考虑将国际化项目纳入技术攻关支持，因这种情况现实中基本属于少数，但我们的政策要有普惠性，所以会研究考虑一下是否增加一条针对特殊情况的条款。针对您提的第三点，现实中确实存在部分政策不能市区叠加，比如人才方面的一些政策，但大部分情况市级奖励和区级奖励不冲突，只要符合政策要求即可享受资助，不过为保障政策的科学合理性，我们后续会加强和市里的沟通，避免一些相关问题。

现在请叶宇鑫老师发表意见和建议。

叶宇鑫：一是第四条中的技术攻关支持，如果市区可以同时获得资助的话，是否有一个时间顺序？二是第七条“对市级部门认定的生物医药产业链专业园区，近2年为提供符合生物医药产业发展需要的专业领域服务而购买的专业化研发设计、检验检测、模型加工、中小试生产等生物医药专业共享设施的，按实际投入的30%给予最高200万元资助”，是否要考虑一下园区对这些设施是否有运维能力，像有些专业设施的话园区可能没有运维能力，这样可能会更偏向于第五条的公共服务平台。

张剑 冯磊 李一 叶宇鑫 政晓明 徐开强 李季霞 薛文辉 杨 曾运昌 马淑佳 夏臣

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：针对叶老师提出的第一点，技术攻关支持这条我们主要是考虑对获得的上级部门资助给予一个配套，一般是要求上级部门资助已经到账，再来申请我们区里的资助。针对第二点，园区对一些专业化设施是否有运维能力，我们这条政策本意是支持建设一些生物医药专业园区，对他们在建设专业设施上的投入给予一定补贴，不过您提到的这个问题确实可能存在，就是和公共服务平台有点重复，这个我们后续会加强园区方面的调研，看园区一般能有运维能力的专业设施主要是哪些，对第七条的表述进行调整完善，加强和第五条的区分度。

现在请欧秋娴老师发表意见和建议。

欧秋娴：一是政策中“对第1类新药、1类生物制品、1类中药及天然药物：近三年内完成临床前研究并开展临床试验的，每项资助200万元”，是否有约定临床试验的地点，比如国内国外，市发改好像有过相关项目的评审。二是政策中“对获市级及以上有关部门资助的生物医药领域核心攻关技术项目，按照上级资助金额的50%、不超过500万元的配套资助”，是指科创委和发改委等相关的技术攻关吗？区里本身是否考虑也开启类似的优秀项目支持？市里项目数量越来越少，不利于小企业的竞争，但是可以从区里发展，有了一定的影响力之后可以更好地进入到市里竞争。三是是否能考虑在政策中增加一条针对生物医药发明专利的资助。

张宏 梁懿 张明 叶雪会 欧秋娴 徐明华 李秀霞 薛文辉
黄艺 邱明树 杨 曾运昌 翁佳 夏群

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：针对欧老师提出的第一点，我们征求意见稿里的这条目前主要是对获得国内临床批件，在国内完成临床前研究、I期、II期、III期临床试验分阶段给予资助，国外那边我们咨询一下市发改，研究一下区级层面是否可操作。针对第二点，目前技术攻关支持这一点我们主要考虑的是市科创的生物医药领域核心技术攻关扶持计划，省科技厅的重点领域研发计划和国家层面的重点研发计划，针对这些专门的技术攻关计划项目进行配套资助。关于区级层面自己组织开展技术攻关项目认定和资助，存在专家资源、判定难度、财政资金等一些方面的问题，这个我们后续会联合有关部门认真研究一下。针对第三点，专利方面目前主要是由市监部门统筹，但生物医药专利的获取确实不容易，我们学习一下各地相关政策，结合我们区现实情况，看能不能增加一条针对生物医药专利的资助条款。

现在请侯妙纯老师发表意见和建议。

侯妙纯：前面各位专家和老师们已经提出了很多很好的意见和建议，我这边目前没有其他补充意见，谢谢。

主持人：好的，谢谢。

现在先请李秀霞老师发表意见和建议。

李秀霞：我想问一下第十一条“污废处理费用补贴”和第七条“支持建设生物医药专业园区”是否会有冲突，就是如果园区申请了第七条的补贴，企业还能申请第十一条吗？

张剑 侯妙纯 李秀霞 叶亨鑫 欧秋明 侯秋纯 李秀霞 薛文辉 张明
黄元 邱明村 李强 曾运昌 张佳 夏良

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：这个是不冲突的，因为两条政策的资助对象不一样。第七条是针对园区的，第十一条是针对生物医药企业的，并不限制企业是否一定要在园区进行污废处理，只要有污废处理的支出就可以申请。

现在请李秦洲老师发表意见和建议。

李秦洲：一是我们政策的扶持范围是生物医药，这个范围具体是怎么界定？二是政策第四条“创新药研发支持”，不同阶段的资助金额是最高标准吗，是根据品种给还是按照临床投入的比例给，如果按照投入比例，投入的范围如何界定。三是政策第六条“支持生物医药初创企业创新产品与服务推广”，建议说明创新产品类别，将科研级产品和市场化产品都列入补贴范围。四是第七条里“对市级部门认定的生物医药产业链专业园区”，目前市级层面好像还没有出相关认定标准，那这个怎么界定。五是第八条“支持生物医药投融资项目”，这条政策的支持非常好，但是否可以考虑把这部分的资助拿出来建立一个针对生物医药产业的基金，企业获得的资助作为入股。六是给予投资机构的支持，是否对投资机构的注册地有要求，比如一些巨头投资机构，他们也会投龙华区内的企业。七是第九条“对新引进的生物医药领域科技型中小企业给予20万元扶持”，这个门槛有点低，建议提高门槛，减小财政支出压力。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

张金、梁、张、叶、张、叶、李、李、薛、文、群、
黄、艺、邱、明、叶、李、清、曾、远、昌、马、永、佳、夏、存

陈述人：针对李老师提出的第一点，生物医药的界定范围问题，国家统计局是有出台生物医药产业包含的行业代码，我们主要就是参考行业代码范围进行界定。针对第二点，不同临床阶段的资助我们是按照固定金额给的，但整个政策中的资助金额都受到当年财政预算总额控制。针对第三点，就目前区里创新产品与服务的认定没有区分科研级产品和市场化产品，我们这条政策就是针对认定后的《龙华区创新产品与服务目录》中的产品或服务给予补贴，如果是目录里的，符合我们这条政策要求就可以申请。针对第四点，就目前我们掌握的情况，市里已经在准备生物医药专业园区的认定工作了，我们的政策就是参考市里后续的认定结果。针对第五点，您提出的直接用资助金额建立一个生物医药基金，这个建议还是非常好的，但其实从基金入股的角度看，我们的资助金额可能有点少，带动效应可能比较有限，且设立基金的事情涉及其他部门，不过我们后续会联合相关部门研究一下，但这件事比较偏向一个举措，可能不太适合作为一个资助条款放在政策里面。针对第六点，我们的政策对投资机构的注册地没有限制在龙华区，因为主要也是为了加强企业招引。针对第七点，我们会研究一下看是提高门槛还是降低扶持金额。

现在请薛文辉老师发表意见和建议。

薛文辉：一是政策第七条“对市级部门认定的生物医药产业链专业园区，近2年为提供符合生物医药产业发展需要的专业领域服务而购买的专业化研发设计、检验检测、模型加工、中小试

张剑 梁志 张华 叶晓 欧淑娟 侯叶纯 李秀霞 薛文辉 李海 曾运昌 陈俊 夏青

生产等生物医药专业共享设施的，按实际投入的 30% 给予最高 200 万元资助”，像研发设计这些，我们园区确实很难做，我们主要就是通过招商和运营，搭建起整个产业生态，污水、蒸汽、仪器共享平台这些我们是可以的，但更专业的一些服务可能还是需要通过引进 CDMO、CRO 这些机构来完善，所以是否考虑对园区引入这类专业服务机构给予一定支持。二是政策中“对近 2 年内入驻市级部门认定的生物医药产业链专业园区的生物医药企业，给予最高 20 元/平方米/月、每年最高 20 万元的房租资助，每家企业最长资助 2 年。”建议取消入驻时间限制，惠及园区内目前已入驻企业，建议资助年限延长。

主持人：谢谢，请听证陈述人回答相关问题。

陈述人：针对第一点，很感谢薛老师站在园区的角度告知我们一些现实情况，我们后续会研究一下看怎么调整以更贴合现状，让政策更有可操作性。针对第二点，我们主要是考虑对新进企业给予一些补贴，鼓励他们来到龙华，至于入驻时间限制问题，我们会考虑延长至 3 年。

主持人：请问听证参加人还有什么意见和建议吗？如果没有补充意见的话，接下来进入辩论阶段。请听证陈述人和听证参加人围绕听证事项的主要内容进行辩论。为了辩论会有序进行，辩论发言也按照刚才参加人发言的顺序进行。听证参加人之间意见相同的，后面发言的参加人不要重复阐述相同观点，着重陈述新

张剑波 张峰 叶宇鑫 欧永明 侯明池 李秀霞 薛文辉
黄艺 邱明州 李 明 曾运昌 马佳 夏臣

观点和补充意见。如果听证参加人觉得没有存在重大分歧的问题，可以不参加辩论，回复无意见即可。

主持人：下面请张钊老师提出辩论意见。

张钊：无意见

主持人：下面请梁岩老师提出辩论意见。

梁岩：无意见

主持人：下面请张鹏老师提出辩论意见。

张鹏：无意见

主持人：下面请叶宇鑫老师提出辩论意见。

叶宇鑫：无意见

主持人：下面请欧秋嫻老师提出辩论意见。

欧秋嫻：无意见

主持人：下面请侯妙纯老师提出辩论意见。

侯妙纯：无意见

主持人：下面请李秀霞老师提出辩论意见。

李秀霞：无意见

主持人：下面请李秦洲老师提出辩论意见。

李秦洲：无意见

主持人：下面请薛文辉老师提出辩论意见。

薛文辉：无意见

主持人：刚才听证参加人和听证陈述人进行了充分、深入地

张钊 梁岩 张鹏 叶宇鑫 欧秋嫻 侯妙纯 李秀霞 薛文辉 李秦洲
黄光 邱明州 李强 曾运昌 张佳 夏辉

讨论。现在进入最后一项议程，请听证参加人作最后陈述。听证参加人意见相同的，后面发言的表示赞同即可，无须重复阐述相同观点，着重补充新观点和补充意见。如果觉得刚才已经说得很清楚，没有补充意见或者不需要进行最后陈述的话，也可以不作最后的陈述，回复无意见即可。

主持人：下面请张钊老师陈述。

张钊：无意见

主持人：下面请梁岩老师陈述。

梁岩：无意见

主持人：下面请张鹏老师陈述。

张鹏：无意见

主持人：下面请叶宇鑫老师陈述。

叶宇鑫：无意见

主持人：下面请欧秋嫻老师陈述。

欧秋嫻：无意见

主持人：下面请侯妙纯老师陈述。

侯妙纯：无意见

主持人：下面请李秀霞老师陈述。

李秀霞：无意见

主持人：下面请李秦洲老师陈述。

李秦洲：无意见

主持人：下面请薛文辉老师陈述。

张钊 梁岩 张鹏 叶宇鑫 欧秋嫻 侯妙纯 李秀霞 薛文辉
黄艺 邱明丹 李想 曾运昌 马维佳 李辉

薛文辉：无意见

主持人：谢谢。下面请听证陈述人做最后陈述。

陈述人：非常感谢各位的参与，并且对我们的政策提出宝贵意见。刚才你们提出的意见和建议我们已经记录下来，我们会根据意见和建议对《若干措施》征求意见稿进行修改完善。我陈述完毕，谢谢。

今天前来参会的各位提了很多非常好的意见和建议，听证陈述人认真就相关问题作出了回应。会后我们将认真研究，进一步修改，使修订后的政策更贴近实际，推进我区生物医药产业的发展。各位参会人员如有书面意见的，请将意见留下，如果还有意见的，请与我们现场的工作人员联系。

下面请全体听证会成员在本次听证笔录上签名确认。

（签名之后）主持人：今天的听证会到此结束，再次感谢各位的参与，谢谢大家！

张剑 冯磊 张明 叶宇亮 欧秋明 侯如伟 李雪霞 薛文辉 杨明村 李博 曾运昌 孙佳 夏苗

张剑 冯晓 李伟 叶可鑫 欧祝啊 侯昕然 李秀霞 薛文辉 张明
黄元 邱明 李伟 张佳 夏海